



RESOLUCIÓN No. SSPD - 20144010061935 DEL 19/12/2014

“Por la cual se decide sobre la certificación relacionada con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico SGP-APSB, correspondiente a la vigencia 2013”

EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO,

en ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 y en el artículo 5° del Decreto 1484 de 2014 y en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011,

CONSIDERANDO:

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD), de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual *“se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones”*, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que la Superintendente de Servicios Públicos, mediante Resolución No. SSPD 20111300032265, del 21 de octubre de 2011, delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, y el artículo 5° del Decreto 1484 de 2014.

Que el parágrafo 1° del artículo 9° del Decreto 1484 de 2014, estableció que los resultados de este proceso los expedirá la SSPD a más tardar el 31 de diciembre de 2014.

Que el artículo 6° del Decreto 1484 de 2014 estableció los requisitos que debían cumplir y acreditar los municipios y distritos para obtener la certificación en mención, respecto de la vigencia 2013.

Que el municipio de SANTA ROSA DE OSOS, departamento de ANTIOQUIA es de categoría 6, y revisado el Registro Único de Prestadores de Servicios Públicos – RUPS, y no se encontró un prestador que operara la actividad de disposición final del servicio de aseo de dicha entidad territorial, al 31 de diciembre de 2013.

Que mediante auto No. SSPD 20144010018206, del 14 de octubre de 2014, esta entidad ordenó la práctica de pruebas, para determinar la condición de prestador o no prestador directo de la actividad de disposición final del servicio de aseo de dicha entidad territorial, al 31 de diciembre de 2013. Las pruebas decretadas fueron las siguientes:

1. Oficiase al señor alcalde del municipio de SANTA ROSA DE OSOS, del departamento de ANTIOQUIA, para que informe y allegue al Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo de esta entidad lo siguiente:

1.1. Si fue o no prestador del servicio de aseo para la actividad de disposición final, al 31 de diciembre de 2013, en caso afirmativo informe adicionalmente la fecha de inicio de operaciones; en caso contrario, es decir, si el municipio no prestó este servicio, para la actividad de disposición final, informar cuál fue el prestador del servicio señalado anteriormente; en cualquier caso, allegue los siguientes documentos:

• Contratos para la prestación de la actividad de disposición final del servicio de aseo suscritos por el municipio.

- *Manual de funciones de los empleados del municipio de SANTA ROSA DE OSOS DE OSOS, del departamento de ANTIOQUIA, que desempeñen actividades relacionadas con la prestación de la actividad de disposición final, del servicio público de aseo.*

- *Contrato de Condiciones Uniformes de la prestación del servicio de aseo en el municipio.*

- *Cualquier otro documento que aporte el alcalde mediante el cual se acredite la condición de prestador o no prestador directo del servicio de aseo en el municipio, para la actividad de disposición final.*

(...)

2. *Oficiar al personero municipal para que expida certificación mediante la cual determine si a 31 de diciembre de 2013 el municipio de SANTA ROSA DE OSOS, del departamento de ANTIOQUIA, era o no prestador directo de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo.*

3. *Oficiar al gerente de la Empresa E.S.P. SANTA ROSA DE OSOS, para que certifique si fue prestador del servicio de aseo en la actividad de disposición final a 31 de diciembre 2013, en el municipio de SANTA ROSA DE OSOS DE OSOS, del departamento de ANTIOQUIA”.*

Que con radicados SSPD 20145290640492, del 19 de noviembre de 2014 y 20145290646582, del 21 de noviembre de 2014, el alcalde del municipio de SANTA ROSA DE OSOS, departamento de Antioquia, en respuesta al auto de pruebas decretado dentro de esta actuación, remitió la siguiente documentación:

- Certificación expedida el 13 de noviembre de 2014, por el Alcalde Municipal, en la que señaló que: “Al 31 de diciembre de 2013, EL MUNICIPIO DE SANTA ROSA DE OSOS-ANTIOQUIA identificado con NIT N° 890981154-6 no fue prestador del Servicio Público de Aseo ni de la actividad de disposición final, ya que dicho servicio lo prestó la Empresa de Servicios Públicos del municipio de Santa Rosa de Osos a través de un tercero – INTERASEO E.S.P.”. (Folio 3).

- Certificación expedida el 4 de noviembre de 2014, por la Gerente General de la Empresa de Servicios Públicos del municipio de Santa Rosa de Osos, en la que indicó: “ Que la Empresa de Servicios Públicos del municipio de Santa Rosa de Osos S.A. E.S.P., con NIT 900.245.571-0, suscribió el contrato CO 001/2012, el 27 de julio de 2012 con INTERASEO S.A. que tiene por objeto: (...) 4. Disposición final en el Relleno Sanitario más cercano a la municipalidad y que cumpla con las condiciones y requerimientos legales”. (folio 4).

- Contrato de operación No. CO 001/2012, del 27 de julio de 2012, suscrito entre la Empresa de Servicios Públicos del municipio de Santa Rosa de Osos e INTERASEO S.A. E.S.P., para la recolección, barrido y limpieza de vías y áreas públicas de residuos sólidos en el municipio de Santa Rosa de Osos. (Folios 5-22).

- Certificación expedida el 13 de noviembre de 2014, por el Alcalde Municipal, en la que señaló que: “el MUNICIPIO DE SANTA ROSA DE OSOS no cuenta con funcionarios implicados en el Servicio Público de Aseo ni en la actividad de disposición final, teniendo en cuenta que desde el 10 de agosto de 2008, dejó de ser prestador directo, y partir del 1 de octubre del mismo año inicia las actividades la Empresa de Servicios Públicos del municipio de Santa Rosa de Osos (...)”. (Folio 23).

- Convenio No. 01 de 2013, suscrito el 1 de marzo de 2013, entre el Municipio de Santa Rosa de Osos y la empresa INTERASEO S.A. E.S.P., para la transferencia de recursos del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos, cuyo objeto es: “Garantizar la transferencia de recursos vía subsidios de aseo de EL MUNICIPIO de Santa Rosa de Osos a LA EMPRESA INTERASEO S.A. E.S.P., con desembolso de los recursos que se apropien en el FSRI, destinados a subsidiar la demanda de los servicios de aseo, por los usuarios de los estratos 1, 2 y 3” (Folio 29-31).

- Certificación expedida el 10 de noviembre de 2014 por el personero municipal del ente territorial, en la que señaló: “Que a 31 de diciembre de 2013, la prestación del servicio público de aseo y sus actividades implicadas, así como la disposición final, no eran prestadas directamente por el Municipio de Santa Rosa de Osos, sino por la Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios de esta municipalidad, la cual es una entidad que goza de personería jurídica y autonomía presupuestal (...)”. (Folio 33).

Así las cosas, de acuerdo con la prueba documental allegada a esta actuación, se establece que el municipio de SANTA ROSA DE OSOS, del departamento de Antioquia, no fue prestador directo del servicio de aseo, en la actividad de disposición final, en razón a que la Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios de Santa Rosa de Osos, prestó tal componente en el municipio a 31 de diciembre de 2013.

Que mediante oficio radicado en esta entidad con el número SSPD 20145290539342, del 26 de septiembre de 2014, el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio (MVCT), como autoridad competente para el monitoreo de los recursos provenientes del SGP-APSB envió el resultado del cumplimiento de los siguientes criterios: reporte al Formato Único Territorial (FUT) de las categorías de ingresos y gastos de la vigencia a certificar de los recursos del SGP-APSB; giro directo al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo; reporte al FUT en la categoría de gastos de inversión el compromiso de subsidios y reporte en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios en la vigencia a certificar.

Que revisados los requisitos establecidos en el artículo 6° del Decreto 1484 de 2014, se encontró que:

1. En cuanto al aspecto de destinación y giro de los recursos de la participación para agua potable y saneamiento básico, de acuerdo con lo remitido por el MVCT, el municipio reportó en el FUT la información trimestral y acumulativa solicitada en las categorías presupuestales de "Ingresos" y "Gastos de inversión" de los recursos del SGP-APSB asignados en la vigencia 2013.

2. Respecto a la creación del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos (FSRI), el municipio cumplió con el reporte al SUI del Acuerdo Municipal No. 055, del 29 de noviembre de 2001, por el cual se creó el FSRI.

De otra parte, para el requisito de la puesta en funcionamiento del FSRI, esta entidad ordenó la práctica de pruebas, mediante Auto No. SSPD 20144010018206, del 14 de octubre de 2014, para verificar el cumplimiento del requisito consagrado en el artículo 6 del Decreto 1484 de 2014, consistente en "reporte al SUI de la suscripción de los contratos en la zona urbana a que se refiere el artículo 99.8 de la ley 142 de 1994"; o en su defecto, podía acreditar dicho requisito, reportado en el SUI, una "certificación emitida por el prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en donde certifique el monto del giro de los recursos destinados al pago de los subsidios en la respectiva vigencia".

Lo anterior debido a que no reportó en el SUI para el servicio de aseo, los contratos vigentes con la empresa INTERASEO S.A. E.S.P., sólo reportó contratos vigentes con la Empresa de Servicios Públicos de SANTA ROSA DE OSOS y tampoco cargó la certificación de la empresa INTERASEO S.A. E.S.P para dicho servicio.

La prueba decretada fue la siguiente:

1. Oficiase al señor alcalde del municipio de SANTA ROSA DE OSOS, del departamento de ANTIOQUIA, para que informe y allegue al Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo de esta entidad lo siguiente:

(...)

1.2. Si suscribió contrato o convenio para el giro de subsidios del servicio de aseo, con la empresa INTERASEO S.A. E.S.P., en caso afirmativo, allegue copia del mismo. En caso contrario, informe las razones por la cuales no lo suscribió.

(...)

4. Oficiar al Gerente de la Empresa INTERASEO S.A. E.S.P., para que informe y allegue al Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo de esta entidad, lo siguiente:

4.1. Certifique si fue prestador del servicio de aseo en la actividad de disposición final a 31 de diciembre 2013, en el municipio de SANTA ROSA DE OSOS DE OSOS, del departamento de ANTIOQUIA.

4.2. Las cuentas de cobro, facturas, requerimientos o cualquier otro documento con el cual demuestre que realizó acciones para obtener de la Alcaldía de SANTA ROSA DE OSOS, el pago de los subsidios de 2013, para el servicio de aseo, con el recibido por parte de la Alcaldía. Así mismo, para que informe si realizó requerimientos por el no pago oportuno de los subsidios del 2013 correspondientes al servicio de aseo, en caso que no hubiere recibido los recursos por subsidios.

Que con radicado SSPD 20145290621232, del 7 de noviembre de 2014, el gerente INTERASEO S.A. E.S.P., en respuesta al auto de pruebas decretado dentro de esta actuación, remitió a esta

superintendencia una certificación suscrita, el día 4 de noviembre de 2014, en la que señaló que: *"La empresa INTERASEO S.A. E.S.P. (...) en desarrollo del CONTRATO DE OPERACIÓN PARA LA RECOLECCIÓN, BARRIDO Y LIMPIEZA DE VÍAS Y ÁREAS PÚBLICAS DE RESIDUOS SÓLIDOS EN EL MUNICIPIO DE SANTA ROSA DE OSOS, No. CO 001 de 2012 del 27 de julio de 2012, suscrito con la EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS DE SANTA ROSA DE OSOS S.A. E.S.P., atiende desde el primero (1) de agosto de 2012, el componente de Disposición final de los residuos sólidos recogidos en esta localidad, mediante el empleo de relleno sanitario La Pradera, ubicado en el municipio de Don Matías (Antioquia), propiedad de Empresas Varias de Medellín".* (Folio 5).

- Copias de facturas de venta de INTERASEO, dirigidas al Municipio de Santa Rosa de Osos. (Folios 6-14).

- Cuadros de estado de Cartera del municipio de Santa Rosa de Osos. (Folios 15-16).

- Convenio No. 01 de 2013, suscrito el 1 de marzo de 2013, entre el Municipio de Santa Rosa de Osos y la empresa INTERASEO S.A. E.S.P., para la transferencia de recursos del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos, cuyo objeto es: *"Garantizar la transferencia de recursos vía subsidios de aseo de EL MUNICIPIO de Santa Rosa de Osos a LA EMPRESA INTERASEO S.A. E.S.P., con desembolso de los recursos que se apropien en el FSRI, destinados a subsidiar la demanda de los servicios de aseo, por los usuarios de los estratos 1, 2 y 3"* (Folio 17-19).

- Certificado de disponibilidad presupuestal, expedido el 12 de febrero de 2013, por el jefe de la Oficina de Presupuesto del ente municipal. (Folio 20).

Atendiendo la prueba allegada con el alcalde del ente territorial y por el gerente de la Empresa INTERASEO S.A. E.S.P., se establece que el requisito de la puesta en funcionamiento del FSRI se acreditó por el municipio con el convenio No. 01, suscrito el 1 de marzo de 2013, con la EMPRESA INTERASEO, para el giro de subsidios del servicio público de aseo; y con el reporte al SUI del convenio No. 01, suscrito el 14 de febrero de 2013 con la EMPRESA ACUEDUCTOS Y ALCANTARILLADOS SOSTENIBLES S.A. E.S.P., para el giro de subsidios de los servicios públicos de acueducto y alcantarillado; y del convenio No. 01, suscrito el 14 de febrero de 2013 con la EMPRESA DE SERVICIOS PÚBLICOS DE SANTA ROSA DE OSOS S.A. E.S.P., para el giro de subsidios del servicio de aseo.

3. En lo referente al aspecto de la aplicación de la estratificación socioeconómica, este fue acreditado con el reporte del Decreto No. 009, del 29 de febrero de 2000, por medio del cual se adopta la estratificación urbana en el Municipio.

4. Así mismo, esta entidad ordenó la práctica de pruebas, mediante el auto referido en párrafos precedentes, para verificar el cumplimiento del requisito *"Reporte al SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, el cual deberá estar expedido de conformidad con la Ley 1450 de 2011 o la norma que la modifique, complemente o sustituya"*, consagrado en el artículo 6° del Decreto 1484 de 2014, debido a que el municipio de SANTA ROSA DE OSOS, del departamento de ANTIOQUIA, reportó en el SUI, el 13 de marzo de 2013, en el formato "ACUERDO MUNICIPAL DE APROBACIÓN DE PORCENTAJES DE SUBSIDIO Y APOORTE SOLIDARIO PDF" del año 2012, el Acuerdo No. 010, del 30 de noviembre de 2011, pero dicho acto administrativo no fijó los porcentajes de contribuciones para los estratos 5 y 6.

La prueba decretada fue la siguiente:

"1. Oficiase al señor alcalde del municipio de SANTA ROSA DE OSOS, del departamento de ANTIOQUIA, para que informe y allegue al Grupo de Certificaciones e Información de la Superintendencia Delegada para Acueducto, Alcantarillado y Aseo de esta entidad lo siguiente:

(...)

1.3. Certificación del secretario de planeación municipal, o el que haga sus veces, sobre la existencia de los estratos 5 y 6 en el municipio, para el 2013.

Que con radicados SSPD 20145290640492, del 19 de noviembre de 2014 y 20145290646582, del 21 de noviembre de 2014, el alcalde del municipio de SANTA ROSA DE OSOS, departamento de Antioquia, en respuesta al auto de pruebas decretado dentro de esta actuación, remitió la siguiente documentación:

- Acuerdo de porcentajes de subsidios y contribuciones No. 022, del 28 de noviembre de 2012, por el cual se establecieron los porcentajes de subsidios y contribuciones para usuarios comercial e industria, para las vigencias de 2013 a 2016. (Folio 42-45)

- Certificación expedida el 6 de noviembre de 2014, por el secretario de Planeación del municipio de Santa Rosa de Osos, del departamento de Antioquia, en la que señaló: *"Que en la cabecera urbana del Municipio no existen estratos cinco (5) y seis (6), pero según la estratificación del DANE – Departamento Administrativo Nacional de Estadística, en la zona rural, por el tamaño de los predios si existen los mencionados estratos"*. (Folio 33).

De acuerdo con la anterior prueba documental aportada a esta actuación, se establece que en cuanto a la aplicación de la metodología para asegurar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para los servicios públicos domiciliarios, el municipio reportó al SUI del Acuerdo Municipal No. 10, del 30 de noviembre de 2011, por el cual se establecen los porcentajes de subsidio, pero no fijó los porcentajes de contribuciones para los estratos 5 y 6.

Ahora bien, de acuerdo con la certificación expedida por el secretario de planeación del ente territorial y aportada como prueba por el municipio, se establece que en área rural del ente municipal existen suscriptores residenciales en los estratos 5 y 6, razón por la cual el acuerdo municipal reportado en el SUI, no cumple con los porcentajes establecidos en la Ley 1450 de 2011, en razón a que para la vigencia 2013, no fijó los porcentajes de aporte solidario para los usuarios en dichos estratos.

En efecto, el Decreto 1013 de 2005 establece la metodología que debe seguirse con el objeto de lograr el equilibrio entre subsidios y contribuciones de que trata el Decreto 1040 de 2012. Dentro de esta metodología se resalta el deber que tiene el Concejo Municipal o Distrital de definir, mediante acuerdo, y conjuntamente con el presupuesto del respectivo ente territorial, el porcentaje de aporte solidario o contribución necesario para garantizar el equilibrio.

Ahora, en concordancia con lo anterior, la Ley 1450 de 2011 estableció unos topes mínimos y máximos frente a los subsidios y contribuciones, en su artículo 125, véase:

" (...) Los factores de aporte solidario para los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a que hace referencia el artículo 2° de la Ley 632 de 2000 serán como mínimo los siguientes: Suscriptores Residenciales de estrato 5: cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Residenciales de estrato 6: sesenta por ciento (60%); Suscriptores Comerciales: cincuenta por ciento (50%); Suscriptores Industriales: treinta por ciento (30%).

(...)

Parágrafo 1º. *Los factores de subsidios y contribuciones aprobados por los respectivos Concejos Municipales tendrán una vigencia igual a cinco (5) años, no obstante estos factores podrán ser modificados antes del término citado, cuando varíen las condiciones para garantizar el equilibrio entre subsidios y contribuciones.*

(...)"

De acuerdo con la normatividad transcrita, se observa que el legislador no consagró ninguna excención en cuanto a la localización de los sujetos pasivos de aporte solidario, es decir, no distinguió entre suscriptores urbanos o rurales, por lo que se colige, que independiente de la ubicación del suscriptor de estrato 5, 6, comercial e industrial, éste se erige como contribuyente y por consiguiente, para el caso que se analiza, el ente territorial debió establecer el factor de aporte solidario para los suscriptores existentes en los estrato 5 y 6 del área rural.

Por consiguiente, el acuerdo reportado por el ente territorial en el SUI, no se ajusta a lo exigido por el Decreto 1484 de 2014.

4.2. Respecto del formato "Balance subsidios y contribuciones" de la vigencia 2013, el ente territorial no reportó el origen de los recursos para los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo, razón por la que con las columnas diligenciadas no puede establecerse balance.

4.3. En cuanto a la aplicación de la metodología para asegurar el equilibrio entre los subsidios y las contribuciones para los servicios públicos domiciliarios, el municipio no cumplió con el reporte al FUT, en la categoría gastos de inversión, del pago por concepto de subsidios en la vigencia 2013.

Que, como se pudo observar una vez analizados todos y cada uno de los requisitos señalados en el artículo 6º del Decreto 1484 de 2014, se pudo determinar que el municipio de SANTA ROSA DE OSOS, del departamento de ANTIOQUIA, no cumplió con los requisitos necesarios para que ésta superintendencia expida la certificación a que se refiere el Parágrafo del artículo 4º de la Ley 1176 de 2007, con las consecuencias señaladas en el artículo 12º del Decreto 1484 de 2014.

Que por lo expuesto,

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- DESCERTIFICAR al municipio de SANTA ROSA DE OSOS, del departamento de ANTIOQUIA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde de municipio de SANTA ROSA DE OSOS, del departamento de ANTIOQUIA, en su calidad de representante legal del municipio, o a quien haga sus veces, quien puede ser citado en la Carrera 18 No. 84 - 35 en Bogotá, haciéndole entrega de una copia y advirtiéndole que contra ésta decisión procede el recurso de reposición ante el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de notificación.

De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO TERCERO.- COMUNICAR, una vez en firme, el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de ANTIOQUIA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público y publicar en la página WEB de la Superintendencia de Servicios Públicos.

ARTÍCULO CUARTO.- La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra la misma sólo procede el recurso de reposición, dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a la fecha de su notificación.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá D.C.



JORGE ANDRÉS CARRILLO CARDOSO
Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Ingrid Samantha Norato Vargas – Contratista Grupo de Certificaciones e Información
Análisis de Información realizado por: Laura Yalila Rivas Playonero - Contratista Grupo de Certificaciones e Información
Revisó: Carolina Zárate Espitia - Contratista Grupo de Certificaciones e Información
Nubia Stella Duarte Blanco - Contratista Grupo de Certificaciones e Información
Aprobó: Irina Margarita Amín David – Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información
Expediente: 20094010569780105A